



HEDEN
TER ADVISERING
Aan

10.2.e

Directie
Bestuursondersteuning & Advies

Inlichtingen

10.2.e

T 10.2.e

10.2.e

www.minfin.nl

Datum
20 oktober 2020

Notitienummer
2020-0000204984

Auteur

10.2.e

Van

10.2.e BOA

Kopie aan

notitie

Geannoteerde agenda ACC-19 22 oktober

Aanleiding

Op donderdag 22 oktober vindt de ACC-19 plaats van 11:00-12:00 uur (webex). Hieronder vindt u de geannoteerde agenda.

Geannoteerde agenda

1. Opening en mededelingen

- Op woensdagmiddag 21 oktober vond er in kleiner verband een BWO plaats naar aanleiding van afgelopen Veiligheidsberaad van maandag 19 oktober. In het veiligheidsberaad lag onder andere de interpretatie van een aantal maatregelen zoals ze nu in de noodverordening staan voor ter bespreking. In het Veiligheidsberaad werd besproken dat:
 - Braderieën, vlooienmarkten en kerstmarkten niet vallen onder de uitzondering markten, maar dat het een evenement is (en die zijn momenteel verboden). Dit komt terug in de MCC-19 van vrijdag 23 oktober.
 - Uitzondering van het aantal personen op een begrafenis: Momenteel staat in de routekaart bij ieder risiconiveau voor begrafenissen een maximum van 100 bezoekers binnen en 250 bezoekers buiten. Hiermee vormt het een uitzondering op de geldende groepsgroottes voor thuis en bijv. op bruiloften. Het Veiligheidsberaad heeft aangegeven voor begrafenissen ook per risiconiveau een differentiërende groepsgrootte verstandig te achten. Dit komt terug in de MCC-19 van 23 oktober.
 - Gebruik van alcohol in een hotel. Veiligheidsberaad was hier verdeeld over. Inzet vanuit de veiligheidsregio's gaat worden dat vanaf 20:00 uur geen alcohol meer mag worden verstrekt in een hotel. Dit komt mogelijk terug in de MCC-19 van vrijdag 23 oktober, maar is in de meest recente versie van het maatregelenpakket geschrapt.

2. Verslag ACC-19 20 oktober 2020 (nazending JenV)

Advies

- Ten tijde van het opstellen van deze annotatie was het conceptverslag nog niet verzonden. U wordt geadviseerd het verslag zelf op onjuistheden te checken.

3. Algemeen beeld (mondelinge toelichting VWS)

Advies

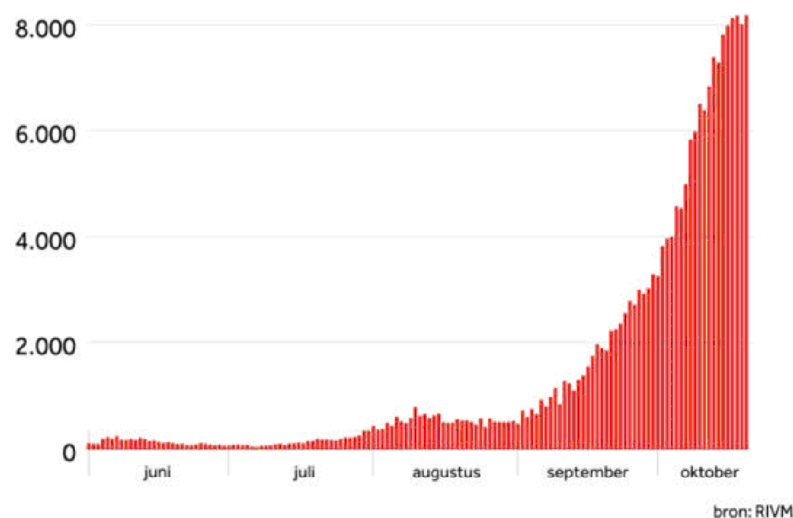
- U kunt de toelichting van VWS aanhoren.

Toelichting

- Dinsdag 20 oktober verschenen de nieuwe weekcijfers. In de nieuwe weekcijfers is het effect van de aanvullende maatregelen die op 29 september in werking traden zichtbaar. Het effect van de maatregelen die in werking traden op 14 oktober, is in deze cijfers nog niet zichtbaar. De maatregelen moeten minimaal 10-14 dagen in werking zijn voor er een effect waarneembaar is.
- Het aantal besmettingen neemt nog steeds toe, maar lijkt minder hard te stijgen. In de afgelopen week werden er 55.587 nieuwe positieve tests bij het RIVM gemeld. Dit was een week eerder 43.855, waardoor er sprake was van een toename van 27%. De toename was vorige week nog 60% ten opzichte van een week eerder.

Groei nieuwe besmettingen zet laatste dagen niet door

Positieve coronatesten in de periode 1 juni - 20 oktober



- Op woensdag 21 oktober steeg het aantal positieve tests echter weer fors, naar 8764. Dat zijn er 589 meer dan op 20 oktober. VWS gaf in DOC-19 aan dat ze deze stijging niet verwacht hadden en een check doen of er geen fouten zijn gemaakt bij het doorgeven van de cijfers.
- Het reproductiegetal is gedaald naar 1,22 (2 oktober) ten opzichte van 1,32 een week daarvoor. In het reproductiegetal zijn de effecten van de huidige maatregelen die zijn ingegaan op 14 oktober nog niet zichtbaar. Het aantal besmettelijken wordt momenteel geschat op ca. 127.369 personen (327 per 100.000 per week gemiddeld).
- De afgelopen week werden 311.188 mensen getest door de GGD, ca 30.000 mensen meer dan een week eerder. Van de geteste personen was afgelopen week 14,4% positief, ten opzichte van 13,6% een week eerder.
- Er lagen op 21 oktober 1943 mensen met corona in het ziekenhuis, van wie 450 op de IC. Dit aantal loopt nog steeds op. Naar verwachting zal het aantal ziekenhuis en IC-opnames voorlopig op blijven lopen, aangezien dit achterloopt op het aantal besmettingen. Het RIVM heeft ten tijde van de eerste aanscherping van het maatregelenpakket (horeca om 22:00 uur dicht etc.) aangegeven dat het verwacht 400-700 gelijktijdige IC-opnames verwacht met de aangescherpte maatregelen.

- VWS heeft tijdens het DOC-19 van 20 oktober voorzichtig geconcludeerd dat het maatregelenpakket dat in werking trad op 29 september nauwelijks effect heeft gehad en heeft aangegeven dat de medische cijfers er niet goed uitzien. De druk op de ziekenhuizen neemt toe en het ziet er niet rooskleurig uit. Ernst Kuijpers (LLCPS) gaf maandag 19 oktober aan dat bijna 20% van de reguliere ziekenhuiszorg is uitgesteld in verband met de coronacrisis.
- De effecten van het maatregelenpakket van de gedeeltelijke lockdown dat is ingegaan op 14 oktober is momenteel nog niet waarneembaar. Tegelijkertijd heeft het nu nemen van strengere maatregelen pas over ca. 3-4 weken effect op het aantal ziekenhuisopnamen, waardoor zij dus door het nemen van aanvullende strengere maatregelen op korte termijn niet geholpen zijn.

4. Stand van zaken internationaal en toerisme *(stuk bijgevoegd BZ)*

Advies

- U kunt de toelichting van BZ op dit punt aanhoren.

Toelichting

- In de landen om Nederland heen is hetzelfde beeld te zien: een stijging in het aantal besmettingen met af en toe een afvlakking van de curve.
- Ondanks dat het aantal besmettingen daar wel toeneemt is LUX vooralsnog als een van de weinige landen niet voornemens extra maatregelen in te stellen. In Luxemburg wordt veel getest.
- Een aantal landen heeft afgelopen week nieuwe maatregelen aangekondigd (oa. BE, DUI, FRA). Het gaat hier veelal om het (eerder) sluiten van horeca, uitbreiden van mondkapjesplicht en beperken van maximale groepsgrootte.
- Sommige landen zoals FRA en ITA gaan over tot nog stevigere maatregelen zoals respectievelijk het instellen van een avondklop of kijken voorzichtig naar de mogelijkheden van het, in de toekomst, instellen van een complete lockdown.
- Het instellen van extra maatregelen in NL leidt in BEL tot angst voor grenseffecten.
- Het VK heeft per 14 oktober een 'local alert system' geïntroduceerd, bestaande uit medium, high en very high. Deze categorisering geeft duidelijkheid over op welk moment welke maatregelen genomen zullen worden. Het is daarmee enigszins vergelijkbaar met de NLse routekaart.
- Op 21 oktober werden de reisadviezen naar Porto, delen van Oostenrijk en Zwitserland en heel Luxemburg aangescherpt vanwege het oplopende aantal besmettingen.

5. Maatregelen en voorbereiding besluitvorming *(nazending VWS/NCTV)*

De annotatie is gebaseerd op de stukken die ten behoeve van dit agendapunt werden verspreid voor het DOC-19 van 21 oktober 2020. Deze zijn ook per mail naar u verzonden, gelijk met deze annotatie. Donderdagochtend volgt een aanvullende annotatie op deze punten.

- a. **Voorstel pakket t.b.v. MCC-19 op 23 oktober 2020**
(conceptversie die voorlag in DOC-19 van 21 oktober toegevoegd, definitief stuk volgt in nazending)

Advies

- U kunt nogmaals vragen wat nu bepaalt of de maatregelen worden aangescherpt dan wel gecontinueerd blijven. Dit blijft onduidelijk. De

effecten van de maatregelen die op 14 oktober in werking traden kunnen op dit moment nog niet in de cijfers worden teruggezien.

- U kunt aangeven dat een deel van de maatregelen in scenario 2 (aanscherping) op het laatste moment is gewijzigd en/of aangevuld. Deze maatregelen wijken af van de routekaart die vorige week gepresenteerd is. In het DOC-19 waren de meeste deelnemers van mening dat we moeten vasthouden aan de routekaart. Afwijken van de routekaart kan alleen goed gemotiveerd.
- Het introduceren van een samenkomstverbod binnen is nieuw en heeft verstrekende gevolgen voor diverse sectoren. Als gevolg daarvan ligt de optie gedeeltelijke sluiting detailhandel op tafel, sluiting doorstroomlocaties, sluiting overige sectoren zoals bioscopen, theaters etc., sluiting fitnesscentra etc. Bovendien wordt hier weer een ander cijfer aangehangen (2 personen), wat het voor mensen niet begrijpelijker maakt. U kunt pleiten voor eenduidigheid en consistentie in de aantallen, conform de routekaart.
- Als nu wordt gekozen om de beperkte vrijheid die mensen en maatschappij op dit moment heeft nog verder in te perken, kan dit gevolgen hebben voor het draagvlak en de naleving. De roep om versoepelingen zal dan ook sneller en luider gaan klinken (met een risico op te snelle afbouw), terwijl grote delen van het huidige maatregelenpakket wellicht langer moeten worden voortgezet om de virusverspreiding in te dammen.
- Ten aanzien van onderwijs lag het voorstel op tafel om een deel van de (bovenbouw) VO leerlingen geen fysiek onderwijs meer te geven, zodat in de klas fysieke afstand van 1,5 meter tussen scholieren gehouden kan worden. Dit lijkt nu van tafel te zijn en OCW zoekt naar alternatieven waarbij leraren beter beschermd worden (faceshields, pauzes in blokken, aparte starttijden van lessen etc.). U kunt zich aansluiten bij OCW en aangeven dat u de scholen graag zo lang mogelijk open houdt.

Toelichting

- In *scenario 1: continuering maatregelenpakket 13 oktober (sheet 2 tot en met 5)* worden nauwelijks wijzigingen voorgesteld, op enkele kleine wijzigingen na (schoonheidsfoutjes).
 - Warenmarkten: daarmee vallen vlooiemarkten, kerstmarkten etc niet meer onder de uitzondering, maar worden zij beschouwd als evenementen (die verboden zijn).
 - Het aantal personen op een uitvaart op maximaal 100 personen te stellen (ipv 100 binnen en 250 buiten). Dit is een wens van de Veiligheidsregio. Minister JenV wil dan de aantallen van de bruiloften ook omlaag.
- In *scenario 2: Aanscherping lockdown (sheet 6 tot en met 9)* wordt een aantal aanscherpingen van maatregelen voorgesteld. Een nieuwe maatregel is de introductie van het samenkomstverbod. Deze maatregel heeft verstrekende gevolgen voor diverse sectoren, die als gevolg daarvan zouden moeten sluiten. Denk hierbij aan doorstroomlocaties, overige sectoren (oa. bioscopen, musea, casino's), sport (fitnesscentra, sportclubs, sauna, zwembaden) en mogelijk sluiting van de detailhandel (m.u.v. levensmiddelenbranche). Gevolgen zijn verstrekend en effect op afremmen virus zijn onduidelijk.
- Tevens is ten aanzien van onderwijs een wijziging opgenomen: *Voor de bovenbouw van het VO worden extra maatregelen genomen op het gebied van bewustwording, persoonlijke beschermingsmiddelen voor leraren en ter voorkoming van crowding.* Dit is milder dan de aanscherping die in eerdere stukken stond (zie onderstaand gescoorde maatregelen).

- Mogelijk vinden naar aanleiding van de bespreking in het DOC-19 nog wijzigingen plaats in de maatregelen in scenario 2. De sheets van de ACC-19 zullen daarnaast in ieder geval nog worden aangevuld met sheets van:
 - De effecten van het huidige maatregelenpakket per beleidsterrein
 - De sociaal-economische effecten van het aangescherpte maatregelenpakket
 - Handhaving
 - Communicatie (leven met corona)
 - Het procesvoorstel t.a.v. de lijn voor feestdagen en vakanties.
- In een eerdere versie van *scenario 2* werd een aantal aanvullende maatregelen voorgesteld waarop door FIN/EZK/SZW een scoring in het financieel-economisch afwegingskader heeft plaatsgevonden. De scoring die plaatsvond op woensdagochtend 21 oktober en is met de nieuwe maatregelen weer deels achterhaald. De scoring zag er als volgt uit (zie ook bijlage 5aa. ter info) en is aangeleverd bij de NCTV:
 - In categorie A (alleen als het echt nodig is) vallen de volgende maatregelen:
 - Reizen dringend ontraden
 - Sluiting van specifieke sectoren met veel bezoekersstromen en/of alleen bezoekers uit eigen postcodegebied toestaan
 - Verbod op alle evenementen
 - Sluiting sanitaire voorzieningen
 - In categorie B (niet doen) vallen de volgende maatregelen:
 - Extra beperkingen binnensport (n.b.: dit is dus geen verbod, maar gebruik maken van bestaande mogelijkheden om meer afstand te houden. Bijvoorbeeld regels over personen per m2 aanscherpen. Hierbij gebruik maken van bestaande instrumenten vanuit de sector zelf: gebruik reserveringen: tijdslots verder beperken of minder mensen per tijdslot.
 - Groepsgrootte beperken tot max. 2 personen
 - Voor bovenbouw VO geldt dat fysiek onderwijs op 1,5m afstand gegeven moet worden (geldig voor leerlingen onderling en tussen leerlingen en leerkrachten).
 - Alleen online onderwijs MBO/HBO/WO (m.u.v. begeleiding kwetsbare studenten, praktijkonderwijs, eerstejaars studenten, toetsing en examens)
 - Sluiting alle locaties met veel bezoekersstromen
 - Verbod sporten jeugd
 - Verbod alle sportactiviteit
 - Dringend advies om thuis te blijven

b. OMT-adviesaanvraag (conceptversie tbv DOC-19 21 oktober toegevoegd, definitief stuk volgt in nazending)

Advies

- U kunt kennisnemen van de conceptversie van de OMT-adviesaanvraag (versie DOC-19 21 oktober) en de toelichting op de OMT-adviesaanvraag aanhoren.
- U kunt aangeven dat het wenselijk is dat het OMT-advies in de besluitvorming meegenomen wordt.

Toelichting

- Momenteel worden er 3 onderwerpen voorzien:

- Maatregelen
 - Reizen
 - Clusters arbeidsmigranten
- Ten aanzien van maatregelen wordt het OMT onder meer gevraagd om het effect in kaart te brengen van de twee maatregelenpakketten (scenario's) op de R, het aantal positief geteste en besmettelijke mensen, op de bezetting van ziekenhuizen en IC. Daarnaast wordt gevraagd om een advies op continuering of aanscherpen van de maatregelen gezien het huidige epidemiologische beeld, en welke maatregelen uit het lockdownpakket het OMT adviseert in geval van aanscherping van de maatregelen.
- Ten aanzien van reizen wordt het OMT onder meer gevraagd hoe het kijkt naar de volksgezondheidsrisico's van reizen naar het buitenland ten opzichte van reizen binnen Nederland. Daarbij wordt ook gevraagd om specifieke aandacht voor de Kerstvakantie. Daarnaast wordt het OMT gevraagd hoe het aankijkt tegen de internationale ontwikkelingen van het verkorten van de quarantaineperiode door inzet van (meerdere) (snel)testen en het instellen van veilige corridors tussen verschillende bestemmingen.
- Planning OMT advies (zoals gemeld in DOC-19 van 21 oktober):
 - Woe 21 okt. – BWO / DOC-19
 - Do 22 okt. – ACC-19/MCC-19
 - Vrij 23 okt. – Versturen OMT-advies aanvraag
 - Ma 26 okt. – OMT-advies/ BAO

6. Inrichting DGC-19 (nazending DGC-19)

Stuk nog niet ontvangen. Annotatie volgt op donderdagochtend in een nazending.

7. Kamerbrief t.a.v. aanvullend steunpakket (stuk bijgevoegd EZK)

Advies

- U kunt de toelichting van EZK aanhoren en kennisnemen van het proces zoals hieronder in de toelichting is geschetst.
 - Bijgevoegd zit de conceptkamerbrief van 20 oktober.

Toelichting

- Op 21 oktober is in het BWO over het steunpakket gesproken, de besproken concept kamerbrief komt ook in de ACC;
- Hetgeen in het BWO besproken wordt woensdag-donderdag verwerkt in de kamerbrief en voorgelegd in de MCC en/of MR van vrijdag 23 oktober;
- Ten opzichte van de concept brief zijn de volgende besluiten genomen;
 - Het narratief legt meer nadruk op;
 - Scherper het onderscheid tussen het steunen nu en de groeiende noodzaak van aanpassing (vanuit overheidsfinanciën, herstel economie). De doen nu liever iets te veel dan te weinig maar de minder optimistische blik betekent ook dat we dit niet structureel vol kunnen houden, transitie en vermogen tot aanpassing krijgen steeds meer urgentie vanuit de langere termijn.
 - Door het plotse aankondigen van de nieuwe coronamaatregelen konden bedrijven zich nauwelijks voorbereiden. In de toekomst zal dat met de routekaart in principe minder het geval zijn.
 - Wederkerigheid van steun aan bedrijven en de bijdrage van bedrijven en werknemers die nu dicht zijn gegaan op plekken in de maatschappij waar extra's nodig is;

- De TVL wordt breed opengesteld voor alle SBI codes voor de duur van Q4 (140mln);
- Er wordt een eenmalige tegemoetkoming aan de horeca uitgekeerd, om tegemoet te komen aan de onvoorziene sluiting. Dit gebeurt door een eenmalige opslag via de TVL (100mln);
- Een seizoensknop en terugwerkend compenseren voor de TVL1.0 wordt niet gedaan, er wordt ambtelijk gekeken tussen EZK en FIN of er volgend jaar iets nodig is voor seizoenseffecten, niet voor in de brief;
- De TOA wordt aangekondigd met concreet benoemd wat er kan maar ook met de bezwaren rond uitvoering vóór de MR;
- De Quarantaineregeling wordt als breder pakket van testen, opschalen, sneltesten en uitbreiden bco voorgelegd in de MR. Een tegemoetkoming aan bedrijven is ongericht en werd vooral als algemene compensatie besproken. Dit is expliciet een bespreekpunt richting MVWS in de MR. Dat loopt separaat naast conceptbrief.
- OCW en FIN kijken of/wat er nodig is voor niet-gesubsidieerde culturele instellingen, ook vóór MR;
- Aan de brief wordt een beknopte zin toegevoegd dat voor Caribisch Nederland een vergelijkbare lijn wordt gehanteerd als Europees Nederland.

8. Conceptagenda MCC-19 vrijdag 23 oktober (stuk bijgevoegd AZ)

Geen opmerkingen.

9. Rondvraag en sluiting